



Broj: 635-3/2020
Križevci, 29.06.2020.

Na temelju članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16) i članka 9. stavka 6. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 101/17) stručno povjerenstvo za provedbu postupka javne nabave Vodnih usluga d.o.o. objavljuje

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Naručitelj Vodne usluge d.o.o., Ulica Drage Grdenića 7, 48260 Križevci, OIB: 48337206587 planira pokrenuti postupak nabave za nabavu radova predmeta nabave Razvoj vodnokomunalne infrastrukture aglomeracije Križevci- Rekonstrukcija i izgradnja sustava vodoopskrbe i odvodnje.

Sukladno članku 198. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16) naručitelj je dana 20.05.2020. godine u EOJN RH i na internet stranici www.vukz.hr stavio na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima pripadajući troškovnik i Nacrt dokumentacije o nabavi za predmet nabave Razvoj vodnokomunalne infrastrukture aglomeracije Križevci- Rekonstrukcija i izgradnja sustava vodoopskrbe i odvodnje.

Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima trajalo je do 26.05.2020. godine.

Tijekom prethodnog savjetovanja Naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, ali je primio sljedeće upite odnosno prijedloge na objavljenu dokumentaciju na koju daje ove odgovore:

UPIT BR. 1

Ad. točka 27.2. EKONOMSKA I FINANCIJSKA SPOSOBNOST

Uvjeti ekonomske i financijske sposobnosti propisani su iznad razine vrijednosti i složenosti predmeta nabave. U uvjetima kada su zahvaljujući financiranju iz fondova EU projekti razvoja vodnokomunalne infrastrukture u Republici Hrvatskoj u početnoj fazi, nije primjereno propisati minimalni godišnji prihod u posljednje tri dostupne godine od 175.279.041,00 HRK ostvarenom u području vodno-komunalne infrastrukture. Takav ukupni prihod nema niti jedna građevinska tvrtka u Hrvatskoj, jer u periodu 2017-2019. godine, nije bilo takvih investicija. Dakle propisivanjem tako visokog kriterija prihoda iz područja vodnokomunalne infrastrukture restriktivno se sužava krug gospodarskih subjekata koji mogu sudjelovati u ovom postupku javne nabave, te je posao „rezerviran“ za uski krug ponuditelja i to uglavnom iz inozemstva. Kod navedenog treba imati u vidu i načela javne nabave kao što su načelo

razmjernosti i načelo tržišnog natjecanja. Smisao zahtjeva za minimalnom razinom sposobnosti je omogućiti što većem broju gospodarskih subjekata ravnopravno sudjelovanje u tržišnom natjecanju.

Povodom toga predlažemo da se u točki 27.2. u stavku 3. brišu riječi „u području koje je obuhvaćeno ovom nabavom (vodno-komunalna infrastruktura)“, te da se u stavku 6. podtočki 1. brišu riječi „ u području koje je obuhvaćeno ovom nabavom (vodno-komunalna infrastruktura)“, a da se iznos od 120.000.000 HRK uskladi s gore navedenim iznosom u istoj točki, odnosno da se mijenja i glasi: 175.279.041,00 HRK.

Pored toga osim prosječnog godišnjeg prihoda smatramo za nužnim kao kriterij ekonomske i financijske sposobnosti uključiti i druge zakonom dopuštene uvjete ekonomske i financijske sposobnosti, faktor zaduženost, faktor likvidnosti, dokaz posjedovanja odgovarajuće razine osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti, koji naručitelju u znatno većoj mjeri osiguravaju viši stupanj sigurnosti za uredno izvođenje predmeta nabave. Sukladno tome kao primjereno predmetu nabave predlažemo:

-da se u točki 27.2. dodaju novi stavci koji glase:

Gospodarski subjekt je dužan temeljem svojih godišnjih 'financijskih izvješća za posljednju dostupnu financijsku godinu, koja pokazuju omjer npr. između imovine i obveza, dokazati da nije zadužen tako da faktor zaduženosti, broj godina, (faktor zaduženosti = ukupne obveze I zadržana dobit + amortizacija) za poslovanje u prethodnoj godini ne smije biti veći od S, te da je likvidan tako da koeficijent tekuće likvidnosti (koeficijent opće likvidnosti = kratkotrajna imovina I kratkoročne obveze) mora biti 2 ili veći.

Gospodarski subjekt mora posjedovati odgovarajuću razinu osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti, te kao dokaz mora dostaviti važeću Policu osiguranja javne odgovornosti iz djelatnosti na godišnji agregatni limit pokriva minimalno 4.000.000, 00 kuna, te svotom osiguranja po jednom štetnom događaju najmanje 1.000.000 kuna, uključivo i osiguranu odgovornost prema vlastitim radnicima i radnicima podizvođača minimalno na 1.000.000 kuna po jednom štetnom događaju.

ODGOVOR NA UPIT BR. 1

Djelomično se prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.

Uvažava se zahtjev za točku 27.2 u kojoj se uklanja dio teksta „u području obuhvaćenom ovom nabavom“ odnosno uklanja se navod „vodno-komunalna“. Ostali prijedlozi nisu prihvaćeni.

UPIT BR. 2

Ad. 27.3. Tehnička i stručna sposobnost

27.3.1.2. Iskustvo

Predlažemo da se u točki 27.3.1.2. kao uvjet iskustva na izgradnji, umjesto 30 km propiše duljina od 20 km. Navedeni prijedlog obrazložimo time što je u prethodnoj točki Dokumentacije za nadmetanje propisan prag iskustva minimalne vrijednosti radova od 30.000.000 kn, a što obzirom na prosječne karakteristike projekata izgradnje, rekonstrukcije i sanacija sustava javne vodoopskrbe ili odvodnje korespondira preračunatoj duljini cjevovoda od cca 20 km. Dakako ta vrijednost radova ovisi od sadržaja konkretnog projekta, no u propisivanju minimalnih razina sposobnosti potrebno se voditi načelom razmjernosti. Propisivanjem navedenog višeg praga duljine cjevovoda koje gospodarski subjekt mora posjedovati kao referencu, restriktivno se sužava krug gospodarskih subjekata koji mogu sudjelovati u ovom postupku javne nabave, jer se takvim uvjetom neizravno povisuje i prag minimalne vrijednosti radova, koji je za specifične prilike u Republici Hrvatskoj i relativno mali broj realiziranih projekata aglomeracija, već visoko postavljen. Kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje kako je to propisano člankom 285 st. 1 ZJN 2016. To se posebno odnosi u odnosu na hrvatsko tržište na kojem je do sada izvedeno svega

nekoliko sličnih objekata. Dakle propisivanjem tako visokog kriterija iskustva na projektima restriktivno se sužava krug ponuditelja s takvim referencama.

ODGOVOR NA UPIT BR. 2

Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

UPIT BR. 3

Ad. 27.3.2. Tehnički stručnjaci

Predlažemo da se u točki 27.3.2.1. Stručnjak 1, umjesto propisanog Voditelja građevinskih radova, zamjeni riječima „inženjer gradilišta“, te da se zahtijevane kvalifikacije propišu prema članku 24. Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15, 118/18, 110/19). Smatramo da se time ispravlja pogreška pri izradi dokumentacije, budući su se uvjeti za inženjere gradilišta spomenutim člankom zakona dijelom izmijenili, te jer nema smisla i nije u skladu s ostalim dijelovima dokumentacije bodovati voditelja radova, a ne inženjera gradilišta.

ODGOVOR NA UPIT BR. 3

Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta. Naručitelj je izvršio usklađenje DoN sa izmjenom NN 110/19 Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje.

UPIT BR. 4

Ad. 51.2. Specifično iskustvo stručnjaka 1.

Predlažemo da se u navedenoj točki Stručnjak 1- definira kao - inženjer gradilišta, što je u skladu s Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15, 118/18, 110/19).

ODGOVOR NA UPIT BR. 4

Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta. Naručitelj je izvršio usklađenje DoN sa izmjenom NN 110/19 Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje.

UPIT BR. 5

Ad. 61. PREDLAŽEMO UVOĐENJE UVJETA: NORME UPRAVLJANJA OKOLIŠEM ZAŠTITE ZDRAVLJA I SIGURNOSTI NA RADU

Obzirom na predmet nabave utječe na okoliš i zaštitu zdravlja ljudi predlažemo dodavanje novog stavka koji glasi: „Norme upravljanja okolišem i zaštite zdravlja i sigurnosti na radu“. Predlažemo da se u točki 61. propiše obveza ponuditelja posjedovanja normi i to: ISO 14001 te SHSAS 18001 jer su iste međunarodne norme povezane s predmetom nabave naime ISO 14001 je međunarodni standard za upravljanja okolišem, dok je sustav OHSAS 18001 je skup tehničkih pravila za sustav zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, te su razmjerni i povezani s predmetom nabave, posebno u uvjetima trenutno aktualne pandemije uzrokovane koronavirusom.

ODGOVOR NA UPIT BR. 5

Ne prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

UPIT BR. 6

Naše primjedbe odnose se na KNJIGU 3 TEHNIČKE SPECIFIKACIJE

Točku 2.8 MONTAŽERSKI RADOVI gdje piše:

OPĆENITO O MATERIJALIMA

MATERIJAL ZA IZGRADNJU REKONSTRUKCIJE SUSTAVA ODVODNJE

Za gravitacijske kanale SKUPINE 1 predviđa se primjena

sljedećih cijevi : Profili od DN 500 do DN 1200:

- Glatke cijevi od stakloplastike (GRP), obodne krutosti SN 10000, u skladu s normom HRN EN

14364:2013 ili jednakovrijedno

POJAŠNJENJE:

Izbor materijala izrade cijevi i revizionih okana za promjere veće od 500 mm je suprotan Zakonu o javnoj nabavi – samo jedna vrsta materijala izrade -Natječaj nije transparentan. Suprotan Uredbi Hrvatskih voda o minimalno dva materijala. Gdje je ovdje tehno-ekonomska analiza na koju se pozivate.

GRP cijevi po HRN EN 14364: 2013 koje imaju spoj na gumenu brtvu koja im limitiran vijek trajanja, nije ekološki materijal.

Nije u skladu sa ZAKONOM O GRADNJI NN 153/13, NN 20/2017 Članak 15.koji glasi: Građevine moraju biti projektirane, izgrađene i uklonjene tako da je uporaba prirodnih izvora održiva, a posebno moraju zajamčiti sljedeće :

1. ponovnu uporabu ili mogućnost reciklaže građevine, njezinih materijala i dijelova nakon uklanjanja
2. trajnost građevine
3. uporabu okolišu prihvatljivih sirovina i sekundarnih materijala u građevinama.

Sve tvornice koje proizvode GRP cijevi u Europi se zatvaraju i većina zemalja u EUROPI izbjegava ugradnju GRP cijevi.

Zbog opasnosti kod obrade GRP cijevi na gradilištu: kod rezanja cijevi, izrade kućnih priključaka ili ulaza u okna, najmanje čestice od stakloplastike se otpuštaju tijekom mehaničke obrade GRP cijevi, što pod određenim okolnostima može dovesti do trajnog oštećenja dišnih putova radnika.

Nadalje, poznato je da poliesteri u vodenom i/ili lužnatom mediju podliježu reakciji hidrolize što uzrokuje cijepanje osnovnih kemijskih veza u materijalu. Hidroliza uzrokuje degradaciju materijala što ima za posljedicu slabljenje osnovnih svojstva materijala i djelomično upijanje/bubrenje materijala u vodi. (Prilog: Mišljenje o primjeni HDPE, PP, i poliesterskih cijevi u vodovodnim i kanalizacijskim sustavima - SVEUČILIŠTE U ZAGREBU FAKULTET KEMIJSKOG INŽINJERSTVA I TEHNOLOGIJE.

Kod dugoročnog promatranja GRP cijevi očekuje se stalna degradacija unutarnjeg sloja. Posebno na propisanom, redovitom održavanju kanala s ispiranjem s visokotlačnim pumpama do 200 bara neizbježna je pojava prskotina i površinskog oštećenja GRP cijevi.

*Normom **HRN EN B598-2 :2015 Plastični cijevni sustavi za netlačnu podzemnu odvodnju i kanalizaciju – Plastični sustavi strukturirane stjenke od neomekšanog poli(vinil-klorida) (PVC-U), polipropilena (PP) i polietilena (PE) – 2. dio: Specifikacije za kontrolna okna i kontrolne komore u području prometnica i duboko ukopane instalacije određena su sva revizionna okna za sve termoplastične cijevi i moraju zadovoljiti sljedeće uvjete određene navedenom normom a ne samo obodnu krutost kako vi tražite .:***

1.TRAJNOST MATERIJALA i INTEGRITET STRUKTURE REVIZIONOG OKNA
HRN EN 14830 ispitni tlak = - 0,5 bar (stranica 16.)

2. UNUTRAŠNJI PROMJER I DIMENZIJE PREMA HRN EN 3126 i HRN EN 476
Oblik i vrsta penjalica odnosno ljestvi (stranica 12 tablica 4.)

PENJALICE U OKNIMA MORAJU BITI NAPRAVLJENE PO HRN EN 13101:2002

ili LJESTVE PO HRN EN 14396

3. OTPORNIOST NA UDARAC HRN EN 13476-1 (pri temperaturi 20-25 °C)

4. OBODNA KRUTOST tijela okna HRN EN 14982

(treba biti ista ili veća od 2 kN/m^2 za sve tipove – razrede revizionih okana) stranica 12

5. VODONEPROPUSNOST SPOJNIH DJELOVA IZMEĐU SPOJNICA CIJEVI I BAZE OKNA. HRN EN 1277 (maksimalni ispitni tlak 0,5 bara, negativni ispitni tlak 0,4 bara)

6. OTPORNOST PREMA VERTIKALNOM OPTEREĆENJU HRN EN 14802 (str. 14) Prema mjestu ugradnje okna se svrstavaju u razrede :

razred A	prometno opterećenje 5
kN razred B	prometno opterećenje 50
kN razred D	prometno opterećenje 100
kN razred E	prometno opterećenje 150
kN	

Okna koja se ugrađuju u prometne ulice (vaš slučaj) MORAJU BITI razred D (poklopci traženi po troškovniku su D 400 prema HRN EN 124) i za kvalitetu okna mjerodavno je VERTIKALNO OPTEREĆENJE. Okna razreda D ne mogu biti napravljena tehnologijom roto ljeva niti tijelo okna može biti proizvedeno iz korugirane cijevi.

Na osnovi iznijetog naš prijedlog je da :

PORED CIJEVI I OKANA IZ GRP-a TRAŽENIH TEHNIČKOM SPECIFIKACIJOM (KNJIGA 3) za sve cijevovode nazivnih promjera DNIID 500 i većih DOZVOLITE I NUĐENJE cijevi po HRN EN 13476-3: 2018. oblik B i revizionna okna po HRN EN 13598-2: 2015 razred D sa zavarenim načinom spoja (elektrofuzijska spojnica integrirana u naglavku) zato što:

1. Imaju sve tražene nazivne mjere sukladno HRN EN 476.
2. Mogu biti proizvedene tražene tjemene krutosti sukladno statičkom proračunu i ispisa iz troškovnika.
3. IMAJU NORMOM HRN EN 13598-2: 2015 RAZRED D ODREĐENA REVIZIONA OKNA (cijevi i okna moraju biti izrađena od istog materijala
4. -zbog elektro-fuzijskog načina spoja).
5. CIJEVI NAPRAVLJENE PO HRN EN 13476-3 OBLIK B PROJEKTOM TRAŽENE TJEMENE KRUTOSTI I REVIZIONA OKNA NAPRAVLJENA PO HRN EN 13598-2 RAZRED D MONOLITNE IZVEDBE PROIZVEDENE IZ HDPE - PE 100 SA ZAVARENIM SPOJEM GARANTIRAJU:

Nemogućnost prodora korijenja kroz spojno mjesto.

Zavareni način spoja otvara mogućnost montaže cijevovoda u krivinama ($R = 50 \text{ DN}$) bez dodatnih lukova.

Zavareni način spoja garantira trajnu nepropusnost u odnosu na sve ostale načine spoja što povećava vijek trajanja sustava na 100 godina - (TEPPFA Technical Guidance Document - AGC/2014/02) .

PEIIO je dokazano otporan na opću komunalnu i industrijsku otpadnu vodu. Već više od 50 godina ovaj materijal je bio uspješan u kemijskoj industriji. Koristi se u najrazličitijim kiselinama, lužinama kao i ugljikovodicima (vidi popise kemijske otpornosti HDPE -PE

100).

Svi podmorski ispusti kao i tlačni podmorski cijevovodi izvode se iz PE 100 materijala sa zavarenim načinom spoja.

Prednost PEI 00 cijevi su i mehanička svojstva materijala.

Zbog vrlo glatke površine ($k = 0,007$ mm), abrazija je znatno manja od ostalih materijala, čak i pri visokim sadržajem krutih tvari (Abrazijska krivulja materijala cijevi Darmstadt - postupak).

Posebno na propisanom, redovitom održavanju kanala s ispiranjem s visokotlačnim pumpama do 200 bara NEMA pojava prskotina i površinskih oštećenja za razliku od GRP cijevi.

Cijevi zadovoljavaju sve ekološke norme i zahtjeve uključujući i spojno mjesto.

Cijevi se ugrađuju i ispituju po HRN EN 1610.

ODGOVOR NA UPIT BR. 6

Ne prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta. Navodi GS su paušalni i zadiru u ispitivanje tehničke stručnosti projekatana bez studija kojima su navodi dokazani.

Naručitelj je objavljenim DON, osim GRP cijevi, omogućio nuđenje i PEHD cijevi u specifikaciji 2.8.3 Knjige 3.

UPIT BR. 7

Naše primjedbe odnose se na KNJIGU 3 TEHNIČKE SPECIFIKACIJE

Točku 2.8 MONTAŽERSKI RADOVI gdje piše :

Okna crpnih stanica:

- Za crpne stanice CS Veliki Potočec, CS Mali Potočec 1, CS Mali Potočec 2, CS Mladine, CS Majurec, CS Lemeš Križevački, CS Poljana 1, CS Poljana 3, CS Poljana 4, CS Gračina, CS Bukovje, CS Prikraj 1, CS Prikraj 2, CS Brkovčina 1, CS Brkovčina 2 i CS Radnički Dol predviđena je izvedba montažne crpne stanice od GRP-a, unutarnjeg promjera okna 2000 mm - u skladu s normom HRN EN 15383:2012+A1:2013 ili jednakovrijedne

POJAŠNJENJE:

Sukladno Tehničkom propisu o građevnim proizvodima CRPNE STANICE određene su normom HRN EN 12050 -1, (uvidom u spomenutu normu na stranici 12 kućišta crpnih stanica mogu biti od:

- a) Nehrđajućeg čelika
- b) Čelika
- c) Staklom ojačane plastike (GRP) -poliester
- d) Betona zaštićenog od sumpora
- e) Armiranog betona zaštićenog od sumpora
- f) Polietilena
- g) Polipropilena
- h) ABS
- i) ASA
- j) PVC-HI

Sukladno ZJN članaku 205 stavak 1 i članaku 206 stavak 2 gdje se eksplicitno navodi da:

„TEHNIČKE SPECIFIKACIJE MORAJU SVIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA OMOGUĆITI JEDNAK PRISTUP POSTUPKU JAVNE NABAVE

I NE SMIJU IMATI UČINAK STVARANJA

NEOPRAVDANIH PREPREKA"trebali bi omogućiti nuđenje svim onima koji imaju kućište crpne

stanice od polietilena, iz razloga što u normi nigdje ne piše da je kućište od poliestera kvalitetnije ili bolje kućište od kućišta iz polietilena te mu samim time ne treba davati prednost stoga što je iz uvoza ili se proizvodi u RHpo garažama što nije ekološki materijal (Uredba EU 305/11) i što se u Europi izbjegava uporaba GRP, što nije u skladu s ZAKONOM O GRADNJI NN 153/13, NN 20/17 Članak 15.

Molimo da omogućite tržišno nadmetanje i proizvođačima crpnih stanica iz PEHD čija kućišta imaju vijek trajanja 100 godina – TEPPFA -Technical Guidance Document – AGC/2014/02, posebno uzimajući u obzir da tlačni cjevovod koji se spaja na crpno okno je napravljen iz HDPE.

PITANJE 1

Da li kućišta predgotovljenih kanalizacijskih crpnih stanica mogu biti i iz HDPE - PE 100.

ODGOVOR NA UPIT BR. 7

Ne prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Gospodarski subjekt navodi niz neutemeljenih navoda.

Navedena norma daje materijale koji su generalno prihvatljivi za kućište crpnih stanica, a najčešće se primjenjuje u zgradarstvu, ali ne i na sustavima javne odvodnje s obzirom da se ista norma odnosi na građevinski proizvod isporučen u kompletu prema normi HRN EN 12050 -1 (sa Izjavom o svojstvima) odnosno isto nije primjenjivo na predmetne crpne stanice sustava javne odvodnje.

Naručitelj je izradio Tehno-ekonomsku analizu koja je dala najoptimalniji materijal iz ekonomskog i tehničkog aspekta.

Ovo Izvješće objavit će se u EOJN RH i internet stranici naručitelja www.vukz.hr.

**STRUČNO POVJERENSTVO ZA PROVEDBU
POSTUPKA JAVNE NABAVE**